

LA CUESTIÓN SOCIAL EN MÉXICO

AGUASCALIENTES: LA EDUCACIÓN COMO RETO

POR MARIO LUIS FUENTES
CEIDAS
<http://www.ceidas.org>

Aguascalientes ha alcanzado importantes avances en rubros como educación y salud en los más recientes tres años, pero sus tasas de cobertura en primaria y secundaria se mantienen por debajo de la media nacional, además de que las escuelas a las que asisten niños de escasos recursos siguen sin mostrar avances importantes.

En materia de equidad de género puede mencionarse que de los 11 ayuntamientos que recientemente se renovaron ninguno será gobernado por mujeres, mientras en el Congreso local sólo 18% de los escaños será ocupado por féminas.

Con esta entidad, el Centro de Estudios de Investigación en Desarrollo y Asistencia Social (CEIDAS) inicia un nuevo recorrido por el país con el fin de evaluar el diseño y los resultados de las políticas públicas aplicadas por los gobiernos locales.

Al igual que el año pasado, el CEIDAS utilizará en sus análisis sólo información oficial emitida ya sea por dependencias federales, o bien por instancias de los gobiernos de cada entidad.

Como elementos adicionales, el Centro de Estudios retomará documentos elaborados por Organismos Internacionales que permitan establecer referencias y contrastes en cuanto a la visión respecto del desarrollo social y humano en nuestro país.

A través de este nuevo análisis, el CEIDAS contrastará los riesgos sociales detectados en 2007 en cada una de las entidades y cómo ha avanzado la política social y sus resultados en torno de esa problemática o de fenómenos que las estadísticas revelen que se están presentando en los estados.

En el caso de Aguascalientes, en su edición del 8 de mayo de 2007, **Excelsior** publicó el texto Aguascalientes: Contrastes Sociales.

En ese documento, el CEIDAS identificó distintos riesgos sociales, como suicidios, divorcios y fractura familiar, baja cobertura escolar y una tasa de mortalidad por enfermedades pulmonares superior a la media nacional, así como altos índices de fallecimientos por accidentes de tráfico.

En esa lógica, se presenta a continuación una evaluación de los principales indicadores sociales en la entidad y, sobre todo, el déficit en cuanto a la política pública en la entidad.

Directrices primordiales

De acuerdo con el Plan Estatal de Desarrollo de las actuales autoridades gubernamentales de Aguascalientes, las directrices primordiales en el estado son calidad de vida, bienestar social, bienestar económico y buen gobierno.

A su vez el gobierno local ha planteado 12 retos, y por el monto de la asignación presupuestal destacan los siguientes:

a) Educación para el desarrollo personal; b) cohesión y dinámica poblacional; c) salud con calidad y calidez.

Asimismo, operan en la entidad programas federales de asistencia social y combate a la pobreza como son Oportunidades, Enciclomedia, Seguro Médico para una Nueva Generación y Hábitat.

A tres años de haber iniciado la gestión de Luis Armando Reynoso Femat, el gobierno aguascalentense presenta los siguientes resultados, en educación, salud y atención a riesgos sociales.

También se señalan situaciones que faltan por atenderse con mayor eficacia para garantizar plenamente los derechos humanos y sociales de población.

Educación

Según el Documento Panorama Educativo de México 2007, elaborado por el Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación (INEE), Aguascalientes presenta rezagos en algunos indicadores con respecto al promedio nacional.

En educación preescolar tiene un porcentaje de cobertura de 65.1%, mientras que el promedio nacional es de 73%.

A pesar de que se han logrado tasas de aprobación superiores a los promedios nacionales, en la modalidad de la educación primaria comu-

Con esta entidad, CEIDAS inicia un nuevo recorrido con el propósito de evaluar el diseño y los resultados de la políticas públicas de los gobiernos locales. En el caso de este estado, por ejemplo, pese a los avances en rubros como educación, en primaria y secundaria sigue por abajo del promedio nacional en cuanto a tasas de cobertura, además de que su índice de alumnos que no concluyen estudios de secundaria también supera la media.



Foto: Cuartoscuro/Archivo

Más de dos mil adultos mayores marcharon hace seis meses en la entidad para exigir se cumplan sus derechos en el marco del primer Congreso Municipal de Atención para las personas de su edad.

nitaria (escuelas del Consejo Nacional de Fomento Educativo), su tasa de aprobación es aún muy baja, 56 por cada 100 inscritos, mientras que en el país es de 71.6.

Lo mismo ocurre en la modalidad de las Telesecundarias, en las que la tasa de aprobación nacional es de 97.1 por cada 100 inscritos, contra 92.3% en el caso de Aguascalientes.

Las tasas de deserción escolar son mayores al promedio nacional: para primaria 1.6%, contra 1.3% en el país; en secundaria, el porcentaje es de 8.2%, cuando a escala nacional es de 8.7 por ciento.

Otro déficit en la entidad es su porcentaje de alumnos que no concluyen sus estudios una tasa de no conclusión de la secundaria superior a la media nacional: en la entidad es de 30.4 por cada 100 alumnos, en tanto que en el país es de 28.6.

Salud

También la entidad ha avanzado en este rubro de acuerdo con distintos indicadores.

Sin embargo, destacan dos en los que es preciso llamar la atención: la tasa de mortalidad por cáncer de mama, la cual se incrementó de 17 decesos por cada 100 mil mujeres mayores de 25 años en 2004, a 19.1 en 2005, y la tasa de mortalidad por cáncer cervicouterino, la cual pasó de 13.2 fallecimientos por cada 100 mil mujeres en ese mismo rango de edad en 2002, a 14.9.

Riesgos sociales

En esta materia, las autoridades estatales no han logrado revertir tres fenómenos de gravedad: el suicidio infantil y juvenil; la mortalidad por accidentes de tránsito, y la tasa de divorcios, indicadores que crecieron en los últimos años.

Frente a estas problemáticas, una de las respuestas institucionales es la creación de la Clínica de Atención al Síndrome de Alienación Parental, la cual constituye uno de los primeros esfuerzos públicos en el país para atender a los hijos de parejas separadas o en proceso de separación.

Los pendientes

La reciente evaluación de la política social llevada a cabo por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval) y la Auditoría Superior de la Federación, obligan a plantear un esquema similar de evaluación y análisis de resultados en las entidades del país.

De tal forma, debe señalarse que pese a los avances alcanzados en Aguascalientes, destacan los siguientes déficits en el diseño de su política social y desarrollo humano.

En su tercer Informe de Gobierno, a pesar de plantear un recuento al que se le denomina *A la mitad del camino*, el Ejecutivo local no plantea una revisión o actualización del Plan Estatal de Desarrollo, ni su diagnóstico social y las metas a alcanzar en 2010, año en que concluirá su gestión.

El cambio en la metodología de medición de la pobreza entre 2004 y 2006 cambia radicalmente la visión de una entidad con alto desarrollo, a una con alto desarrollo humano pero con marcados contrastes y desigualdades.

Según el CONEVAL, en 2005 en Aguascalientes 14.9% de su población se encontraba en pobreza alimentaria (150 mil personas). Este sólo dato debería llevar a una revisión y fortalecimiento de la política estatal de combate a la pobreza.

En el diagnóstico se destaca la necesidad de mejorar los mecanismos de concertación y coordinación entre entidades, municipios y la Federación.

En ese sentido, la reciente renovación de las alcaldías representa una oportunidad para fortalecer las capacidades de concertación con la Federación y los municipios, con el fin de generar una nueva estrategia de reducción de la pobreza en la entidad.

A pesar de que Aguascalientes logró avanzar en el último Informe Sobre el Desarrollo Humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), un lugar en su posición relativa a escala nacional, en su Índice de Potencia-

MORTALIDAD

A tres años de haber comenzado la administración actual, éstas son las variantes:

CAUSA	TASA DE MORTALIDAD	
	TOTAL DE MUERTES (2004)	TOTAL DE MUERTES (2007)
Materna*	5	3
Infantil**	324	160
Por cáncer de mama	44	49
Por cáncer cervicouterino	34	38
Por enfermedades isquémicas del corazón	862	644
Por diabetes mellitus	557	631
Por enfermedades cerebrovasculares	258	247

Fuente: Perspectiva Estadística del Estado de Aguascalientes, Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI), 2007.

Fuente: Pobreza Medición y Polígonos, Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), Gobierno de Aguascalientes.

*Tasas por 100,000 mujeres de 25 años y más de edad.

**Número de defunciones por mil niños menores de 1 año

A LA BAJA

Menor índice de fallecimientos se han registrado en los casos siguientes:

CAUSA	NÚMERO DE MUERTES		
	2000	2004	2005
Mortalidad por accidentes de tránsito (1)	87	198	114
Por suicidios (2)	30	63	58
Por homicidios (2)	19	20	11

(1) Accidentes de tránsito terrestres por municipio y consecuencias del accidente, INEGI, 2007

(2) Informe Nacional de Violencia y Salud, Secretaría de Salud, 2006.

(3) Estadísticas de Matrimonios y Divorcios, Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI).

ción de Género, y en general en sus políticas de Género, no se ha logrado avanzar en términos de acceso de las mujeres a cargos de elección popular; así, de los 11 municipios que se renovaron ninguno era ni será gobernado por una mujer.

De los 27 diputados, sólo cinco son mujeres, tres de mayoría relativa y dos de representación proporcional, lo que en total significa sólo un 18% de los legisladores locales.

En el tercer Informe de Gobierno de Reynoso se da una descripción detallada de carácter administrativo sobre la gestión de los programas sociales. Sin embargo, haría falta plantear nuevos y compromisos de reducción de la pobreza, así como el incremento en la cobertura y alcance de sus programas.



(*) Este texto se elaboró con material del Centro de Estudios de Investigación en Desarrollo y Asistencia Social.

METODOLOGÍA

La selección de los indicadores para elaborar esta investigación se apega a los siguientes criterios: 1) provienen de fuentes oficiales o de organismos internacionales; 2) son datos con representatividad nacional; 3) son datos con rastreadibilidad, con la misma metodología en los últimos diez años.

LOS DÉFICIT

56%

es la tasa de aprobación en la modalidad de educación comunitaria.

8.2%

es la deserción en educación secundaria.

150 mil

personas no pueden cubrir sus necesidades básicas de alimentación.

19

de cada cien mil mujeres mueren por cáncer cervicouterino.

14.9%

de su población se encuentra en pobreza alimentaria.

11

alcaldías se acaban de renovar, y en ninguna gobernará una mujer.

18%

de los escaños en el Congreso local son ocupados por mujeres.