

LA CUESTIÓN SOCIAL EN MÉXICO

BC: LA FRONTERA DE LOS DIVORCIOS

POR MARIO LUIS FUENTES
CEIDAS
<http://www.ceidas.org>

El nuevo gobierno estatal, cuya gestión comenzó el pasado primero de noviembre, tendrá que enfrentar un conjunto de riesgos sociales que se han agudizado en los últimos años en Baja California.

Algunos de estos problemas fueron detectados por el Centro de Estudios de Investigación en Desarrollo y Asistencia Social (CEIDAS) y publicados por **Excelsior** en su edición correspondiente al 12 de junio de 2007.

En esa ocasión se informó, con base en datos oficiales, de la existencia en la entidad de una elevada tasa de embarazos entre las jóvenes y adolescentes bajacalifornianas, así como de un alto índice de divorcios.

En Baja California, además, se padece de una mortalidad considerable, comparada con el resto del país, por VIH-SIDA.

Otro de los desafíos para la administración en el estado, relacionado con la vecindad de éste con Estados Unidos, consiste en enfrentar fenómenos asociados a la migración, como el tráfico de indocumentados y la trata de personas.

Los rezagos pendientes

Del análisis del capítulo "Participación y Equilibrio Social", que forma parte del documento *Resultados de Gestión 2001-2007* del Gobierno de Baja California, se desprenden varias observaciones.

El texto no permite medir avances o retrocesos en materia de protección social y su contenido se limita a dar un detalle administrativo de los programas, acciones y apoyos otorgados a lo largo de seis años de la administración pasada.

Se consigna, por citar sólo un caso, que a lo largo del gobierno anterior se otorgaron entre 2002 y 2007 1.2 millones de despensas, con una inversión total de 71.9 millones de pesos; se afirma que con ello se logró superar la vulnerabilidad social que la "malnutrición" genera en los grupos beneficiarios.

Surge entonces la duda de si en realidad con una ayuda de 59.90 pesos en promedio por despensa puede integrarse un apoyo nutrimental que contribuya a la superación ya no de la "malnutrición", sino en conjunto de la vulnerabilidad de la población atendida.

No se presentan indicadores que permitan contrastar las metas planeadas al inicio de la administración 2001-2007 con los objetivos logrados hasta el año pasado.

Se carece de una desagregación suficiente de datos a escala municipal que permita comparar avances o retrocesos, y tampoco se encuentra información suficiente para realizar un diagnóstico en temas relacionados con los nuevos riesgos sociales tales como las adicciones, la mortalidad por suicidios y el embarazo adolescente, entre otros.

Además, no hay en el documento información que permita hacer un seguimiento estadístico de los indicadores sociales más importantes.

Para establecerlos, es necesario recurrir a información generada por dependencias federales, de la que se desprenden los siguientes retos para el gobierno local ante los rezagos de la población.

Pendientes en servicios

De acuerdo con el documento *Índice del Desarrollo Humano 2006-2007*, elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, (PNUD) Baja California ocupaba en 2005 el tercer lugar nacional en desarrollo humano, sólo por debajo del Distrito Federal y de Coahuila.

Según los mapas de la pobreza del Consejo Nacional de Evaluación (Coneval), la entidad registró en 2005 el menor porcentaje de población en situación de pobreza.

Sin embargo, a pesar de estos avances, hay varios rezagos en materia de equidad de género, pues Baja California ocupaba, en el Índice del Desarrollo Humano, el segundo peor porcentaje de "potenciación" de género (esto es, el porcentaje de mujeres en cargos de representación popular), sólo por debajo de Durango.

En el texto *Servicios Básicos en México*, el porcentaje de viviendas en el estado que contaba con drenaje era 74.5% de las 550 mil 61.

Se ubica entre las tres entidades con mayor índice de desarrollo humano, pero la nueva administración enfrenta retos que deberá considerar al momento de elaborar su Plan Estatal de Desarrollo: Baja California tiene la tasa más alta en el país de rupturas matrimoniales y de embarazos de adolescentes, además de ser un *foco rojo* en la trata de personas.



Foto: Cuartoscuro/Archivo

Su cercanía con Estados Unidos es una de las razones que la hacen la entidad con una de las más elevadas tasas de migración interna a escala nacional.

LAZOS ROTOS

En seis años, la cantidad de divorcios se incrementó en más de 100 por ciento.

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Nacional	52,358	57,370	60,641	64,248	67,575	70,184	72,396
Baja California	1,858	2,595	2,959	3,457	3,803	4,531	4,317

Fuente: *Estadísticas Vitales de Baja California* (2001, 2002, 2003, 2004, 2005 y 2006), Instituto Nacional de Geografía, Estadística e Informática (INEGI).
Fuente: *Estadísticas de Matrimonios y Divorcios*, 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005 y 2006, INEGI.

MADRES JÓVENES

En la entidad se marcha en sentido opuesto que en el país en este indicador:

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Nacional	445,775	439,014	431,637	413,369	420,249	422,248	409,357
Baja California	10,812	10,368	10,318	10,267	11,228	11,733	12,160

Fuente: *Estadísticas Vitales de Baja California* (2001, 2002, 2003, 2004, 2005 y 2006), Instituto Nacional de Geografía, Estadística e Informática (INEGI).

Aunque hubo un incremento en la cobertura de ese servicio, en 2005 todavía cerca de 188 mil 277 viviendas no contaban con drenaje, es decir, 25.5% de los hogares.

Por otra parte, la provisión del servicio de agua entubada creció para llegar a una cobertura de 92.6% de las viviendas.

Hay datos que indican una disminución de cobertura en los servicios de energía eléctrica, pues mientras que en el año 2000 fue de 97.1%, en 2005 retrocedió a 96.7%.

Este retroceso probablemente se puede atribuir al acelerado crecimiento en la cantidad de casas en la entidad.

Rezago en seguridad social

Cifras del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI) precisan que Baja California cuenta con una población total de tres millones 107 mil 509 personas, de las cuales, cerca de un tercio, es decir, un millón 184 mil 982, carecen de servicios de seguridad social.

Debe mencionarse que este dato contrasta con la información del Informe de Gestión 2001-2007, pues éste se afirma que hay una cobertura de más de 90% de la población con servicios de derechohabencia por la cobertura del Seguro Popular.

En Baja California se reporta una de las más elevadas tasas de mortalidad por homicidios y VIH-Sida en todo el país.

A pesar de que esos datos provienen de reportes oficiales, en el Informe de Gobierno 2001-2007 no se menciona ningún dato en materia de prevención y atención del VIH-Sida.

De igual forma, según el documento *Información Estratégica por entidad Federativa 2000-2005*, de la Secretaría de Salud, Baja California tenía en 2005 una de las tasas más altas del país en mortalidad por cáncer de mama.

Adicionalmente, en 2007, de acuerdo con el texto *Estadísticas Vitales de Baja California*, elaboradas por el INEGI, se detectó que el número de mujeres que murieron por esa causa se incrementó al pasar de un total de 98 muertes en 2001 a 135 durante el año anterior.

Avances en las aulas

Se han logrado en el estado importantes avances en cuanto a cobertura y nivel de escolaridad.

Sin embargo, de acuerdo con el Sistema Estatal de Información Sociodemográfica de Baja California, la entidad ocupa el lugar número 29 a nivel nacional en el número de niños de seis a 14 años que asisten

LEJOS DEL SALÓN

Rezago educativo y grado de escolaridad

CONCEPTO	2005
Población total	2,844,469
De 15 años y más	2,030,942
Porcentaje de Población analfabeta	3.07%
Población analfabeta	62,349
Porcentaje de población de 15 años o más con educación básica incompleta	38.94%
Cantidad de personas de 15 años o más con educación básica incompleta	790,848

*Proyecciones de población de acuerdo con el Consejo Nacional de Población (CONAPO)
Fuente: *Indicadores, Índice y Grado de Rezago Social*, Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), 2007.
Indicadores socioeconómicos, índice y grado de marginación, Consejo Nacional de Población (CONAPO).

a la escuela fuera de su grado normativo, pues más de 76 mil niños se encuentran rezagados respecto del grado que deberían cursar de acuerdo con su edad.

Además, 38.94% de su población mayor de 15 años no ha concluido la educación básica, es decir, 790 mil 848 personas.

Embarazos en adolescentes

Uno de los mayores retos para el gobierno de la entidad consiste en prevenir y disminuir el número de embarazos en mujeres adolescentes.

Baja California es la entidad del país que registra el mayor número de partos entre menores de 20 años.

Según datos del INEGI, en 2000 en Baja California hubo diez mil 812 nacimientos entre mujeres menores de 20 años, mientras que para 2006 la cifra fue de 12 mil 160.

La entidad ocupa el primer lugar nacional en tasa de divorcios. A lo largo de seis años la cifra se duplicó, de mil 858 casos en 2000 a cuatro mil 317 en 2006.

Dada su cercanía con Estados Unidos, se registran en el estado diversos fenómenos asociados a la migración y a la violación de los derechos humanos. Según el documento *Indicadores sociodemográficos de Baja California y principales estados migrantes*, 8.98% de la población de

Baja California reside fuera de la entidad, lo que equivale a 193 mil 521 personas, mientras 95 mil 134 nacieron en otros lugares del país y cuyos lugares de origen más comunes son Sinaloa, Sonora, Chiapas, Jalisco y Veracruz.

Tijuana fue identificada en 2007 por el Relator Especial de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) contra la venta de niños, la prostitución infantil y la trata de personas, como uno de los focos rojos en materia de turismo sexual, trata de niños con fines de explotación sexual, y de mujeres con propósitos de prostitución.

Los retos del nuevo gobierno

En su toma de posesión, el gobernador José Guadalupe Osuna Millán destacó que seis temas fundamentales guiarán las acciones de su gobierno: seguridad y justicia integral, formación para la vida, economía competitiva, desarrollo regional sustentable, bienestar y desarrollo humano, y gobierno al servicio de la gente. Debido a que aún no vence el plazo para presentar el Plan Estatal de Desarrollo 2008-2014, se está ante la oportunidad de construir una política social que garantice los mecanismos para mantener los logros alcanzados y generar mayores condiciones para el respeto a los derechos humanos.



(* Este texto se elaboró con material del Centro de Estudios de Investigación en Desarrollo y Asistencia Social.

METODOLOGÍA

La selección de los indicadores para elaborar esta investigación se apega a los siguientes criterios: 1) provienen de fuentes oficiales o de organismos internacionales; 2) son datos con representatividad nacional; 3) son datos con rastreadibilidad, con la misma metodología en los últimos diez años.

LOS DÉFICIT

29

es el lugar que ocupa BC en cobertura de vacunación de menores de cuatro años.

3.34%

de su población proviene de otro estado.

8.98%

de las personas nacidas en BC no residen en la entidad.

38.94

por ciento de los mayores de 15 años en el estado no terminaron la primaria.

135

fallecimientos se reportaron en 2007 por cáncer de mama.

30%

de personas, de acuerdo con el INEGI, no tienen servicios de seguridad social.

25.5%

de las viviendas carecen de drenaje, según datos de 2005.

LO QUE VIENE

Los principales retos a enfrentar en materia social por la actual administración en esta entidad son:

- Aplicar una política social que garantice la viabilidad de todos los programas en la materia para que lleguen a la mayor parte de la población que los necesita.
- Generar a través de los programas respectivos mayores condiciones de equidad y, sobre todo, que permitan garantizar los derechos humanos de todos los ciudadanos.
- Lograr mejores niveles de coordinación y concertación con autoridades federales y municipales.
- Lo anterior con el fin de mejorar la operación y cobertura de sus programas.
- Construir un sistema de metas cuantificables.
- Mediante un mecanismo de este tipo se permitirá garantizar la transparencia de los programas y llegar a evaluaciones eficaces, lo que a final de cuentas servirá para medir los avances o rezagos en materia social.
- Reducir las disparidades existentes en materia de marginación entre sus municipios.
- Generar condiciones de desarrollo equitativo para toda su población.
- Determinar una nueva política que garantice los derechos sexuales y reproductivos de los jóvenes con el objetivo de evitar las muertes por VIH-SIDA, y los embarazos entre las adolescentes, de manera principal.
- Fortalecer la capacidad y el alcance de las campañas y de los métodos de prevención de padecimientos como el cáncer de mama.