

LA CUESTIÓN SOCIAL EN MÉXICO

CHIAPAS: REZAGOS ESTRUCTURALES

POR MARIO LUIS FUENTES
CEIDAS
<http://www.ceidas.org>

El cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en Chiapas

El 5 de junio de 2007, el Centro de Estudios e Investigación en Desarrollo y Asistencia Social (CEIDAS) publicó en **Excelsior** el texto: "Chiapas, juventud y rezago estructural". En este documento se identificó que el estado ocupaba los primeros lugares nacionales en pobreza alimentaria, en población analfabeta y en mortalidad infantil.

En este nuevo documento, el CEIDAS documenta —con base en la información oficial disponible— los avances que se han logrado en los últimos años en materia de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), así como los retos que se mantienen frente al rezago histórico que hay en Chiapas.

Objetivo 1: erradicar la pobreza extrema y el hambre

El primer objetivo planteado por la Organización de las Naciones Unidas (ONU) es erradicar la pobreza extrema y el hambre.

En Chiapas, de acuerdo con el Consejo Nacional de Evaluación de la Política Social (Coneval), en 2005 el porcentaje de población en pobreza alimentaria era de 47.0%, es decir, dos millones 17 mil 295 personas, situando al estado en el primer lugar nacional por esta causa.

Aun con ello, debe señalarse que en Chiapas se ha logrado avanzar rápidamente en la disminución de niñas y niños con bajo peso y talla.

Asimismo, los índices de los derechos de los niños de UNICEF, destacan que, proporcionalmente hablando, Chiapas es la entidad que en los últimos cinco años más rápidos progresos está alcanzando en materia de cumplimiento de los derechos de la niñez.

Objetivo 2: lograr la enseñanza primaria universal

De acuerdo con la Organización de las Naciones Unidas, el principal objetivo educativo en el mundo consiste en lograr que los niños y niñas puedan lograr un ciclo completo de enseñanza primaria.

En Chiapas hay dos problemas en el nivel de educación primaria: ocupa el tercer lugar nacional en deserción escolar y es el lugar número 30 en eficiencia terminal. Para lograr esta meta habrá que reducir el porcentaje de deserción de 2.6% (como se encontraba en el año 2006), a 0% en el año 2015 o antes.

Además, el gobierno del estado deberá esforzarse en lograr que la eficiencia terminal en alumnos de primaria sea mayor. Actualmente, la eficiencia terminal en este nivel educativo es de 85.7%, mientras que para el año 2010 deberá ser de 91.9% y en 2015, de 100%.

Debe destacarse al respecto que, a pesar de mantenerse en los últimos lugares nacionales, Chiapas ha avanzado rápidamente en algunos indicadores. De acuerdo con el Anexo Técnico del Primer Informe de Gobierno, la entidad logró incrementar el grado promedio de escolaridad de la población de 15 a 24 años de 6.7 grados en el año 2000, a 8.2 en 2007.

Otro de los retos que se tienen en materia educativa será el de reducir el analfabetismo en la población mayor de 15 años, el cual —aun cuando se ha reducido de 22.6% de la población entre 15 y 24 años en el año 2000 a 20.4 en el año 2007— presenta un porcentaje que sigue siendo sumamente elevado; más aún porque este indicador está directamente relacionado con las tasas de mortalidad materna y las tasas de mortalidad infantil.

Objetivo 3: promover la equidad de género y la autonomía de las mujeres

Quizá uno de los mayores rezagos históricos y culturales de Chiapas se encuentra en la desigualdad de género que persiste y la cual es prioritario erradicar.

De las 18 diputaciones federales que corresponden al estado, sólo cuatro son mujeres, esto es, 22.2%. De los 40 legisladores que integran al Congreso local sólo seis son mujeres, esto es, 15%; y de los 118 municipios, sólo seis mujeres —es decir, 4.2%— ocupan el cargo de presidentes municipales.

Debe destacarse que la meta de

A pesar de que el estado es la entidad que más rápidamente ha progresado en los últimos años en materia de desarrollo humano, continúa presentando deficiencias de fondo. En las localidades indígenas más pobres, la esperanza de vida llega sólo a 53 años y las mujeres pertenecientes a etnias tienen tres veces más probabilidades de morir durante el parto que las no integrantes de esos grupos. La tasa de mortalidad infantil es casi 50% mayor a la media nacional y la tasa de mortalidad materna es cuatro veces mayor que la de Nuevo León; asimismo, su tasa de mortalidad de menores de cinco años por deficiencia nutricional es del doble de la nacional



La ONU estableció como uno de los Objetivos de Desarrollo del Milenio lograr que los menores de edad puedan concluir un ciclo completo de primaria.

CLAROSCUROS DEL ESTADO



Foto: David Hernández/Archivo

los ODM consiste en lograr la paridad en la representación en los cargos públicos, por lo que Chiapas tiene un inmenso reto en este rubro.

Objetivo 4: reducir la mortalidad infantil

Una de las grandes tragedias que se viven en la pobreza es la mortalidad infantil, pues es en la inmensa mayoría de los casos prevenible.

Por ello deben destacarse los enormes progresos que ha realizado Chiapas en esta materia, pues ha logrado reducir este indicador, al igual que en todo el país, de manera progresiva. Así, pasó de una tasa de 27.7 muertes por cada mil nacidos vivos en 2000, a una tasa de 21.7 muertes por cada mil habitantes en 2007.

Aun con estos avances, es preciso realizar progresos con mayor velocidad, con el fin de cerrar las brechas de desigualdad que hay entre el país y entidades como Chiapas. Asimismo, relacionada con este indicador está la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años por enfermedades diarreicas. En este indicador aún hay enormes rezagos.

A nivel nacional, la tasa promedio es de 14.6 muertes por cada 100

mil menores de cinco años.

En Chiapas, de acuerdo con el Anexo Estadístico del Primer Informe de Gobierno de la Presidencia de la República, esta tasa es de 61.4, esto es, cuatro veces más alta que el promedio nacional.

Las diferencias son similares en lo que se refiere a la tasa de mortalidad de menores de cinco años por enfermedades respiratorias. Mientras que el promedio nacional es de 31.8 muertes por cada 100 mil habitantes, en el estado de Chiapas, en 2007, la tasa fue de 57.3.

Finalmente, debe destacarse el dato de la mortalidad de menores de cinco años por deficiencias nutricionales. Mientras que a nivel nacional es de 8.7 muertes por cada 100 mil niños menores de cinco años, en Chiapas la tasa es de 15.7, casi el doble que la media nacional.

Objetivo 5: mejorar la salud materna

La mortalidad materna tiene una amplia relación con la mortalidad infantil. Una niña o niño que pierde a su madre antes de los cinco años tiene en promedio tres veces más probabilidades de morir antes de llegar a esa edad que un niño que

En materia de mortalidad infantil, Chiapas ha logrado reducir este indicador, pero aún requiere concretar progresos a una velocidad mucho mayor.

TASA DE MORTALIDAD INFANTIL EN MENORES DE UN AÑO EN CHIAPAS (2006)*

MUNICIPIO	TASA DE MORTALIDAD INFANTIL	PAÍS	TASA DE MORTALIDAD INFANTIL
Tuxtla Gutiérrez	10.84	Costa Rica	11
Reforma	11.32	Uruguay	11
San Cristóbal de las Casas	15.84	Vietnam	15
Tapachula	16.10	Rumania	16
Chiapa de Corzo	16.56	Colombia	17

LOS MUNICIPIOS CON MAYOR TASA DE MORTALIDAD INFANTIL

Chamula	39.86	Uzbekistán	38
San Juan Cancuc	40.72	Uzbekistán	38
Mitontic	41.40	República Popular Democrática de Corea	42
Santiago el Pinar	42.98	República Popular Democrática de Corea	42
Aldama	43.44	Namibia	45

*Tasa de mortalidad por cada 1000 nacidos vivos.
Fuente: Mortalidad Infantil por municipio, 2005 (INEGI).
Fuente: Estado Mundial de la Infancia 2008 (UNICEF).

cuenta con su madre.

México aún mantiene tasas elevadas de mortalidad materna, y esta circunstancia se agudiza en los estados con más desventajas; así, mientras que a nivel nacional la tasa promedio es de 59.3 muertes por cada mil nacidos vivos (en entidades como Aguascalientes es de 31.4; en Nuevo León es de 25.1), en Chiapas la tasa es de 83.7, esto es, casi 30% más que la media nacional, y casi tres veces las tasas presentadas en entidades con alto desarrollo humano, como Aguascalientes.

Objetivo 6: combatir el VIH-sida, el paludismo y otras enfermedades

El VIH-sida, el paludismo y otras enfermedades infecciosas permiten identificar entidades con altos rezagos, pues se derivan de condiciones de marginación y carencia de servicios sociales básicos.

Al respecto debe señalarse que la tasa de mortalidad por VIH-sida registrada en Chiapas en 2005 fue mayor al promedio nacional. En el país la tasa de mortalidad por esta causa fue de 8.9 muertes por cada 100 mil personas, mientras que en Chiapas fue de 11.1. Asimismo,

aun cuando se ha reducido de manera significativa el número de casos de paludismo y de paludismo *vivax*, el cambio climático y sus consecuencias pueden generar nuevos brotes que pueden poner en riesgo a la población.

Además, debe destacarse la urgencia de avanzar con mayor celeridad en materia de reducción de la tasa de mortalidad por tuberculosis pues, de acuerdo con datos de la Secretaría de Salud, la tasa no ha logrado reducirse en los últimos años. Así, registra un indicador de 34.02 muertes por cada 100 mil personas en 2001, y de 34.6 en 2005.

Objetivo 7: garantizar la sustentabilidad del medio ambiente

Chiapas es una de las entidades con mayor diversidad y riqueza ambiental en el país. Es depositario de una enorme proporción del agua disponible para consumo en México, así como de importantes ecosistemas.

Aun con ello, las condiciones de pobreza y de impunidad permiten que haya zonas altamente deforestadas y sobreexplotadas por grupos que trafican con especies o con madera. Otro factor importante son

PENDIENTES

En el rubro social éste es parte del diagnóstico del estado:

3

es el lugar nacional que ocupa Chiapas en deserción escolar.

47%

de su población se encuentra en pobreza alimentaria.

4

mujeres únicamente ocupan una de las 18 diputaciones locales.

6

de los 118 municipios de la entidad son gobernados por mujeres.

60%

de la población chiapaneca aún utiliza leña o carbón en lugar de gas.

8.2

grados es el promedio de escolaridad en población de 15 a 24 años.

21.7

niños de cada mil mueren cada año en la entidad.

61.4

menores de cinco años por cada 100 mil fallecen por enfermedades diarreicas.

34.6

personas por cada 100 mil perdieron la vida en 2005 por tuberculosis.



(*) Este texto se elaboró con material del Centro de Estudios e Investigación en Desarrollo y Asistencia Social.

METODOLOGÍA

La selección de los indicadores para elaborar esta investigación se apoyó a los siguientes criterios: 1) provienen de fuentes oficiales o de organismos internacionales; 2) son datos con representatividad nacional; 3) son datos con rastreadibilidad, con la misma metodología en los últimos 10 años.