

LA CUESTIÓN SOCIAL EN MÉXICO

DF: DISPAREJO AVANCE DELEGACIONAL

POR MARIO LUIS FUENTES
CEIDAS
http://www.ceidas.org

En el texto "Distrito Federal, riesgos prevenibles", publicado el 26 de septiembre de 2007 por este diario, el Centro de Estudios e Investigación en Desarrollo y Asistencia Social (CEIDAS), se identificaron, entre otros problemas, que la capital del país ocupaba el primer lugar nacional en mortalidad por cáncer de mama y, también en el caso de las mujeres, por enfermedades isquémicas del corazón y cerebrovasculares.

Asimismo, tenía en el país la mayor mortalidad por diabetes mellitus y el segundo sitio nacional por menor cobertura de vacunación en menores de cuatro años de edad.

Ahora, el CEIDAS hace un análisis sobre los avances que se tienen en la Ciudad de México respecto de los Objetivos del Desarrollo del Milenio, planteados por la Organización de las Naciones Unidas (ONU), ante la complejidad que envuelve a la capital de la República.

1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre.

En el Distrito Federal, según el Consejo Nacional de Evaluación de la Política Social (Coneval), en 2005 el porcentaje de población en pobreza alimentaria era de 5.4, es decir, más de 470 mil 929 personas no contaban con los ingresos necesarios para satisfacer sus necesidades mínimas de alimentación.

Esto quiere decir que se ubica por debajo de la media nacional respecto de esta problemática y ocupa el tercer lugar del país con menos personas en pobreza alimentaria.

Sin embargo, en un diagnóstico elaborado por la Comisión de Derechos Humanos local y diversas organizaciones de la sociedad civil, el DF presenta el mayor índice de desigualdad de ingreso monetario en México.

Mientras 20% de los hogares más ricos acumula 63.9% de los ingresos monetarios, el 20% más pobre obtiene menos de tres por ciento.

Otra de las metas planteadas por la ONU es reducir la proporción de personas que se encuentran por debajo del nivel mínimo de consumo de proteínas.

En la Encuesta Nacional de Salud y Nutrición 2006, se menciona que 4.6% de los niños menores de cinco años en el DF padece bajo peso (alrededor de 30 mil 548). Además, hay un incremento en el porcentaje de niños nacidos en esa situación: de 6.3% en 2002 a 10.6% en 2005.

Debe agregarse que en la capital federal persisten enclaves de alta marginación. De acuerdo con el Consejo Nacional de Población (Conapo), en 2005 había cuatro localidades con muy alta marginación (en Milpa Alta y Tláhuac) y 312 de alta marginación en las que vivían 27 mil 310 personas.

2. Lograr la enseñanza primaria universal

Uno de los mayores problemas del Distrito Federal es la inasistencia escolar, con notorias desigualdades entre las delegaciones.

En el documento *Las exclusiones de la Educación básica y media superior en el DF*, elaborado por la Secretaría de Desarrollo Social de la capital y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) en 2006, se indica que tres delegaciones concentran cerca de 50% de los 40 mil niños de 5 a 14 años que no acuden a la escuela: Iztapalapa, con diez mil 857; Gustavo A. Madero, con cinco mil 135 niñas, y Álvaro Obregón, con tres mil 330.

Lomismo sucede con el analfabetismo. En la delegación Benito Juárez, por ejemplo, hay 0.81% de personas mayores de 15 años en esa condición, contra 5% en Milpa Alta.

3. Promover la equidad de género y la autonomía de las mujeres

En la capital del país no se ha logrado la igualdad de oportunidades desde esta perspectiva. En el caso de la Asamblea Legislativa, sólo 15 de los 66 diputados son mujeres (22.7% de los puestos disponibles); y en el gabinete del gobierno diez de los 28 puestos de mayor relevancia son ocupados por féminas (35.7%).

Por otra parte, en la Encuesta Nacional del uso del tiempo libre de 2007 se precisa que 47.5% de las capitalinas forman parte de la Población Económicamente Activa trabajando; 57% ganan menos de tres salarios mínimos y 5% labora sin remuneración.

En la capital del país se registra la mayor desigualdad de ingreso en todo el territorio nacional: mientras 20% de los hogares que cuentan con más recursos acumula 63.9% de los ingresos monetarios, el 20% más pobre obtiene menos de 3%. Este desequilibrio se percibe en otros indicadores; por ejemplo, el porcentaje de población mayor de 15 años analfabeta es de 0.81 en la delegación Benito Juárez, cuando en Milpa Alta es de cinco por ciento



Foto: Luis Enrique Olivares/Archivo

En la Ciudad de México, cerca de medio millón de personas carece, según estadísticas correspondientes a 2005, de los ingresos necesarios para cubrir sus requerimientos mínimos de alimentación.

ATENCIÓN A LA INFANCIA

En el caso de los decesos entre menores de un año, las estadísticas también contrastan entre las delegaciones (se incluye comparativo con países):

LOS MUNICIPIOS CON MENOR TASA DE MORTALIDAD INFANTIL (2006)

LUGAR QUE OCUPA A ESCALA LOCAL	DELEGACIÓN	TASA DE MORTALIDAD INFANTIL	PAÍS	TASA DE MORTALIDAD INFANTIL	LUGAR QUE OCUPA EN EL MUNDO
16	Benito Juárez	3.02	Finlandia	3	5
15	Coyoacán	6.69	Polonia	6	39
14	Miguel Hidalgo	7.30	Eslovaquia	7	41
13	Cuauhtémoc	8.55	Emiratos Árabes	8	45
12	Azcapotzalco	10.01	Malasia	10	51

LOS MUNICIPIOS CON MAYOR TASA DE MORTALIDAD INFANTIL (2006)

LUGAR QUE OCUPA A ESCALA LOCAL	DELEGACIÓN	TASA DE MORTALIDAD INFANTIL	PAÍS	TASA DE MORTALIDAD INFANTIL	LUGAR QUE OCUPA EN EL MUNDO
5	Magdalena Contreras	15.34	Albania	15	72
4	Iztapalapa	15.81	Vietnam	15	73
3	Tláhuac	16.03	Rumania	16	75
2	Xochimilco	17.14	Colombia	17	80
1	Milpa Alta	25.32	Cabo Verde	25	102

*Tasa de mortalidad por cada mil nacidos vivos.
Fuente: Mortalidad Infantil por municipio, 2005 (INEGI).
Fuente: Estado Mundial de la Infancia 2008 (UNICEF).

4. Reducir la mortalidad infantil

Los indicadores de mortalidad infantil del Distrito Federal han mejorado gradualmente. En el Anexo Estadístico del Primer Informe de Gobierno del Ejecutivo federal se asegura que esta tasa pasó de 14.9 casos por cada mil nacidos vivos en el año 2000 (más de dos mil 154 muertes) a 11.8 en 2007 (mil 455 decesos anuales).

Pero las diferencias entre delegaciones es también alta, pues información desagregada que data de 2005 señala que en la Benito Juárez la mortalidad infantil era de tres muertes por cada mil nacidos vivos (similar a de un país europeo como Finlandia), y en Milpa Alta, de 25.3, como la que presentó en 2006 Cabo Verde (África).

De acuerdo con el Primer Informe de Gobierno, en 2007 la tasa de mortalidad por infecciones respiratorias agudas en menores de cinco años fue de 34 por cada 100 mil habitantes (un promedio de 225 muertes al año) en el DF, superior a la me-

dia nacional, que se situó ese año en 31.8 muertes por cada 100 mil menores de cinco años.

En vacunación, la Ciudad de México registra una baja cobertura en menores de un año, ya que, según el Informe Provac del Sector Salud del Distrito Federal, presentado en diciembre, sólo se está atendiendo con esquema completo a 86.7% de ese grupo de población, y a 90.9% de los niños de un año, tasa similar a la que presentó en 2005 el estado de Chihuahua.

5. Mejorar la salud materna

Cifras de la Secretaría de Salud y del Primer Informe de Gobierno, en el Distrito Federal de 2000 a 2007, señalan que en la capital disminuyeron las muertes maternas. De una tasa de mortalidad materna de 77.9 casos por 100 mil nacimientos (alrededor de 112 muertes anuales), se pasó a una de 54.3 casos (66 decesos al año).

Este indicador es importante para el DF, pues en 2000 su tasa de

El objetivo cuatro planteado por la ONU consiste en reducir la mortalidad en niños menores de cinco años en dos terceras partes entre 1990 y 2015. En el DF se marcha por la ruta correcta, según los siguientes datos:

INDICADORES	2000		2007		CÓMO DEBERÁN ESTAR EN	
	TASA*	TOTAL	TASA*	TOTAL	2010	2015
Mortalidad infantil (defunciones por cada 1,000 nacimientos)	14.9	2,154	11.8	1,455	8.3	4.9
Mortalidad por enfermedades diarreicas en menores de cinco años	15.8	116	9.3	61	8.7	5.2
Mortalidad por infecciones respiratorias agudas en menores de cinco años	41.2	304	34.0	225	22.8	13.7
Mortalidad por deficiencia nutricional en menores de cinco años	7.0	51	3.5	23	3.8	2.3
Cobertura de vacunación con esquema completo en preescolares		89.4		97.0		100%

*Tasa por 100 mil habitantes en ese grupo de edad.
Fuente: Anexo Estadístico del Primer Informe de Gobierno del presidente Felipe Calderón Hinojosa.

mortalidad materna era mayor a la del promedio nacional, mientras que para 2007 logró situarse por debajo del indicador promedio en el país, que es de 59.4 muertes por cada mil nacidos vivos.

6. Combatir el VIH-sida, paludismo y otras enfermedades

En noviembre de 2007, la Secretaría de Salud informó que a escala nacional se habían registrado 115 mil 651 enfermos del Síndrome de inmunodeficiencia adquirida (Sida).

De este total, 18.1% vivía en el DF (20 mil 932 casos), lo cual lo sitúa como el primer lugar nacional en número de casos registrados.

Este dato concuerda con la información presentada por la Secretaría de Salud del gobierno federal, pues en su documento *Información Estratégica por Entidad Federativa 2001-2005*, muestra cómo en ese periodo, la prevalencia de VIH-sida en el DF se duplicó al pasar de una tasa de 6.9 casos por cada 100 mil habitantes en 2001 a 14.63 casos en 2005.

Más allá de las Metas del Milenio

Un fenómeno en crecimiento en el Distrito Federal es el relacionado con las conductas de riesgo en la población joven.

En particular, esto puede observarse en el crecimiento del número de muertes por accidentes viales, pues mientras que, de acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI), en el año 2000 se registraron diez mil 990 fallecimientos por esta causa, en el 2006 la cifra se elevó a 13 mil 370 y a 15 mil 364 en 2007.

La mayoría de esos accidentes los sufrió la población de 15 a 29 años, y el mayor número de casos se da entre los jóvenes de 18 años.

Asimismo, debe señalarse que el DF ocupa el tercer lugar nacional en violencia contra las mujeres, según la Encuesta Nacional de la Dinámica de los Hogares, y el porcentaje de muertes por suicidio respecto del total de muertes violentas creció, de acuerdo con INEGI, de 8.1% en 2002 a 9.4% en 2007.

CAPITAL EN CIFRAS

Según el Censo Nacional de Población y Vivienda de 2005, éstos son algunos datos de la llamada Ciudad de los Palacios.

8
MILLONES
721 mil personas
habitan en el Distrito
Federal.

19.2
MILLONES
de habitantes tiene la Zona
Metropolitana
del Valle de México.



(* Este texto se elaboró con material del Centro de Estudios e Investigación en Desarrollo y Asistencia Social.

METODOLOGÍA

La selección de los indicadores para elaborar esta investigación se apega a los siguientes criterios: 1) provienen de fuentes oficiales o de organismos internacionales; 2) son datos con representatividad nacional; 3) son datos con rastreadibilidad, con la misma metodología en los últimos diez años.