

## LA CUESTIÓN SOCIAL EN MÉXICO

# GUANAJUATO: INVERSIÓN SIN DESARROLLO INTEGRAL

POR MARIO LUIS FUENTES

CEIDAS  
http://www.ceidas.org

En el texto "Guanajuato, suicidio, pobreza y remesas", del Centro de Estudios e Investigación en Desarrollo y Asistencia Social (CEIDAS) y publicado por *Excelsior* el 20 de febrero de 2007, se identificaron, entre otros problemas, que 48.9% de los guanajuatenses no tiene acceso a servicios de salud, además de que la entidad ocupa el quinto lugar nacional con el mayor número de suicidios.

Guanajuato ocupa, por otra parte, el segundo lugar en el país como estado receptor de remesas de migrantes.

En este nuevo documento, el CEIDAS documenta, con base en la información oficial disponible, los avances que se han logrado en los últimos años en materia de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, así como otros retos sociales que se deben enfrentar en Guanajuato.

## 1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre.

El primer objetivo planteado por la Organización de las Naciones Unidas (ONU) es erradicar la pobreza extrema y el hambre.

En Guanajuato, de acuerdo con el Consejo Nacional de Evaluación de la Política Social (Coneval), en 2005 el porcentaje de población en pobreza alimentaria era de 18.9%, es decir que 924 mil 930 personas padecían esta situación.

En esta entidad, que registra un alto porcentaje de Inversión Extranjera Directa en la zona centro norte del país, la pobreza alimentaria está por encima de la media nacional (18.2% en 2005), por lo que se tendrá que trabajar para reducir el indicador a la mitad para 2015.

## 2. Lograr la enseñanza primaria universal.

La ONU precisa que el principal objetivo educativo en el mundo consiste en lograr que los niños puedan lograr un ciclo completo de enseñanza primaria.

En este sentido, según cifras del Sistema Educativo México (de la Secretaría de Educación Pública), en el ciclo escolar 2005-2006 la cobertura en educación primaria en Guanajuato fue de 92.3%, lo que sitúa a la entidad por debajo de la media nacional, que es de 94.1% y que, a su vez, es menor que en estados como Oaxaca y Chiapas.

Otra meta planteada por la ONU es lograr la inscripción universal en educación secundaria de los niños de 12 años de edad. Al respecto, en el año 2005-2006, la cobertura local era de 83.5%, por lo que la entidad estaba abajo del promedio en el país, de 91.8% y como el lugar 30 en México.

Datos del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI), correspondientes a 2005, indican que el promedio de escolaridad en este estado era de 7.15 años, lo cual lo situaba como el quinto peor en el rubro.

Aunado a ello, hay diferencias marcadas entre sus municipios: mientras que en el mismo año en Celaya el grado de escolaridad era de 8.57 grados, en Cuernavaca fue de sólo de 3.8.

De los 46 municipios que integran la entidad, en 24 no se había alcanzado al menos seis grados de escolaridad promedio.

Es pertinente señalar que el analfabetismo detectado en 2005 era de 10.44% entre la población mayor de 15 años (cerca de 340 mil personas),

Aunque se trata de una de las entidades que recibe un alto porcentaje de Inversión Extranjera Directa en la región centro norte del país, cerca de un millón de sus habitantes sufre pobreza alimentaria; 37 de sus 46 municipios tienen tasas de mortalidad infantil por arriba de la media nacional, y en 2005 en 24 de ellos no se había llegado a los seis grados de escolaridad promedio; además, en el estado se localiza 5% del total de analfabetas que hay en México



Foto: Cuartoscuro/Archivo

En Guanajuato, los efectos del cambio climático se pueden apreciar en el incremento de padecimientos relacionados con las inundaciones, caso del paludismo, que ha afectado a varios municipios.

mientras la media nacional fue de 8.37%. Esto implica que en Guanajuato se concentra el 5% de la población analfabeta del país.

## 3. Promover la equidad de género y la autonomía de las mujeres

Uno de los principales problemas en el caso de esta entidad es que no se ha promovido suficientemente la igualdad de oportunidades para mujeres y hombres en los puestos de elección pública.

En el Congreso local, seis de 36 diputados son mujeres (sólo 16.6% de los escaños). Entre los 46 municipios, hay dos alcaldesas (4.3% de los ayuntamientos son gobernados por mujeres).

Sin embargo, debe destacarse que Guanajuato es de los pocos estados que han alcanzado más de la tercera parte en cuanto a diputadas federales, pues de los 21 que tiene en el Congreso de la Unión, ocho son mujeres, es decir, 38 por ciento.

## 4. Reducir la mortalidad infantil.

El cuarto de los Objetivos de Desarrollo del Milenio es reducir en dos terceras partes la mortalidad entre los niños menores de cinco años.

Las cifras presentadas en el Primer Informe de Gobierno del Ejecutivo Federal evidencian que se ha mejorado relativamente en este indicador en el caso guanajuatense.

Mientras que en el año 2000 la mortalidad en menores de un año era de 21.1 defunciones por cada mil nacimientos (11 mil 912 muertes), en 2007 la cifra se redujo a 16.5 (ocho mil 703 muertes).

Pero la mortalidad infantil sigue por arriba de la media nacional, que es de 15.7 casos por cada mil menores de un año de edad.

Aquí se encuentran igualmente diferencias abismales entre los municipios, pues de acuerdo con la información pública disponible para los municipios guanajuatenses, en 2005 37 de los 46 ayuntamientos tenían tasas de mortalidad infantil superiores al promedio en el país.

Así, mientras que en el municipio de Moroleón la tasa de mortalidad fue de 11.31 casos por mil menores de un año (similar a un país como Barbados), en Tierra Blanca fue de 38.54 casos (indicador parecido al de Marruecos).

## 5. Mejorar la salud materna.

El quinto objetivo planteado por la ONU es mejorar la salud materna. En el Primer Informe de Gobierno federal se indica que entre 2000 y 2007 la tasa de mortalidad materna en el estado de Guanajuato se redujo al pasar de 59.5 defunciones por cada cien mil nacimientos (65 decesos anuales) a 40.6 (aproximadamente 38 por año).

A pesar de esto, no se han visto mejoras en otros indicadores que se relacionan con la salud materna. Por ejemplo, el número de partos atendidos por personal de salud especializado no ha llegado a los niveles de otras entidades del país.

Según los Indicadores de Resultado de la Secretaría de Salud, mientras en Aguascalientes o Baja California Sur en 2005 el ciento por ciento de los partos fue atendido en unidades médicas, en Guanajuato esa cifra se ubicó en 76.1% (72 mil 814 partos).

Además, el número de partos atendidos por cesárea se incrementó de 32.0% al 38.0%, cuando la proporción aceptable señalada por la Organización Panamericana de la Salud es de 15 por ciento.

Guanajuato ocupa el último lugar nacional en el porcentaje de mujeres en edad fértil usuarias de métodos de planificación familiar. El porcentaje fue de 25.5 en 2005, contra 35.7 a escala nacional.

## 6. Combatir el VIH-sida, el paludismo y otras enfermedades.

En cuanto a este objetivo planteado por la Organización de las Naciones Unidas, debe señalarse que en sólo cinco años se duplicó la prevalencia de VIH en la población guanajuatense que se encuentra entre los 15 y 24 años de edad.

Esto quiere decir que en el año 2000 había en esta entidad 1.17 casos por cada 100 mil habitantes en este rango de edad (diez anuales), pero en 2005 esa cifra aumentó a 2.61 casos por (24 poa año).

También aumentó la mortalidad por VIH-sida en la población de 25 a 44 años, al pasar de 5.36 casos por cada 100 mil habitantes (64 muertes anuales) a 5.86 (77 defunciones al año).

Asimismo, es una entidad en la que se pueden apreciar los efectos del cambio climático, pues en los últimos años se han presentado brotes de paludismo en 35 de los 46 municipios de la entidad.

## Más allá de las Metas del Milenio

Guanajuato presenta en el país uno de los mayores crecimientos en el número de suicidios en los últimos años.

De acuerdo con el INEGI, en 2004 se presentaron 162 casos; en 2005, ese número se incrementó a 212, y en 2006 el mismo Instituto reportó un ligero descenso, a 187.

En 2007, datos de la Procuraduría de Justicia del Estado muestran un nuevo repunte a 298 (un crecimiento de más de 100 casos con respecto al año anterior), mientras en 2008 se han contabilizado ya, al mes de mayo, 139, y de continuar la tendencia se podría rebasar el récord reportado en 2007.

Debe señalarse también que en Guanajuato se mantienen altos niveles de marginación. En 2005, 10% de su población carecía de servicios de drenaje (490 mil personas), y cerca de 9% (cerca de 450 mil habitantes) vivía en casas con piso de tierra.

El Consejo Nacional de Población (Conapo) estimó que había en la entidad casi 50 mil personas en localidades de muy alta marginación, y 770 mil en las de alto grado de marginación.



(\* Este texto se elaboró con material del Centro de Estudios de Investigación en Desarrollo y Asistencia Social.

## METODOLOGÍA

La selección de los indicadores para elaborar esta investigación se apejó a los siguientes criterios: 1) provienen de fuentes oficiales o de organismos internacionales; 2) son datos con representatividad nacional; 3) son datos con rastreabilidad, con la misma metodología en los últimos 10 años.

## LOS RETOS DE LA ENTIDAD

### TASA DE MORTALIDAD INFANTIL EN EL ESTADO Y SUS EQUIVALENTES A ESCALA MUNDIAL

LOS MUNICIPIOS CON MENOR TASA DE MORTALIDAD INFANTIL

LUGAR QUE OCUPA A NIVEL ESTATAL	MUNICIPIO	TASA DE MORTALIDAD INFANTIL	PAÍS	TASA DE MORTALIDAD INFANTIL	LUGAR QUE OCUPA A NIVEL MUNDIAL
46	Moroleón	11.31	Barbados	11	55
45	León	11.45	Costa Rica	11	56
44	Celaya	11.97	Uruguay	11	57
43	Uriangato	13.87	Dominica	13	64
42	Guanajuato	14.27	Federación de Rusia	14	68

LOS MUNICIPIOS CON MAYOR TASA DE MORTALIDAD INFANTIL

LUGAR QUE OCUPA A NIVEL ESTATAL	MUNICIPIO	TASA DE MORTALIDAD INFANTIL	PAÍS	TASA DE MORTALIDAD INFANTIL	LUGAR QUE OCUPA A NIVEL MUNDIAL
5	San Felipe	32.33	Irán	30	117
4	Jerécuaro	32.54	Guatemala	31	119
3	Xichú	33.40	Trinidad y Tobago	33	120
2	San Diego de la Unión	33.81	Argelia	33	121
1	Tierra Blanca	38.54	Marruecos	34	122

\*Tasa de mortalidad por cada mil nacidos vivos.  
Fuente: Mortalidad Infantil por municipio, 2005 (INEGI).  
Fuente: Estado Mundial de la Infancia 2008 (UNICEF).

### GRADO DE ESCOLARIDAD

De los 46 municipios que integran Guanajuato, en 24 de ellos la población no concluyó la educación primaria. El grado promedio de escolaridad más bajo es 3.80 y se presenta en el municipio de Cuernavaca.

Municipios de Guanajuato con menor grado de escolaridad en 2005 (equivalente a primaria inconclusa)

GRADO PROMEDIO DE ESCOLARIDAD ESTATAL: 7.15

LUGAR	MUNICIPIO	GRADO DE ESCOLARIDAD	LUGAR	MUNICIPIO	GRADO DE ESCOLARIDAD
23	Purísima del Rincón	5.91	36	Atarjea	5.44
24	Juventino Rosas	5.90	37	San Felipe	5.43
25	Apaseo el Alto	5.88	38	Tarimoro	5.41
26	Victoria	5.76	39	Santiago Maravatío	5.29
27	Penjamo	5.73	40	Manuel Doblado	5.23
28	Abasolo	5.72	41	Santa Catarina	5.23
29	Huanímaro	5.72	42	San Diego de la Unión	5.01
30	Pueblo Nuevo	5.69	43	Ocampo	4.99
31	Coroneo	5.59	44	Jerécuaro	4.88
32	Romita	5.56	45	Xichú	4.67
33	Doctor Mora	5.54	46	Cuernavaca	3.80
34	Yuriria	5.54			
35	Tierra Blanca	5.53			

Fuente: Guanajuato: Grado promedio de escolaridad, 2005. Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI).